



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГУЛЬКЕВИЧСКИЙ РАЙОН

352190, Краснодарский край,
г. Гулькевичи, ул. Советская, 14

Тел/факс: (86152) 3-29-45
ksp-gulkevichi@yandex.ru

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект решения Совета Красносельского городского поселения
Гулькевичского района «Об утверждении годового отчета об исполнении
бюджета Красносельского городского поселения Гулькевичского района
за 2020 год»**

г. Гулькевичи

22.04.2021г.

Внешняя проверка проекта решения Совета Красносельского городского поселения Гулькевичского района «Об утверждении годового отчета об исполнении бюджета Красносельского городского поселения Гулькевичского района за 2020 год» проведена на основании ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 8 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования Гулькевичский район, утвержденного решением 27 сессии V созыва Совета муниципального образования Гулькевичский район от 16 декабря 2011 года № 5 «О создании Контрольно-счетной палаты муниципального образования Гулькевичский район», соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в поселении, в том числе по формированию и исполнению бюджета поселения в анализируемом периоде, а также годовая бюджетная отчетность главного распорядителя.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета Красносельского городского поселения Гулькевичского района за 2020 год

На основании плана работы Контрольно-счетной палаты муниципального образования Гулькевичский район на 2021 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты муниципального образования Гулькевичский район от 05.04.2021 года № 8-р., проведено контрольное мероприятие, проверка достоверности, полноты и соответствия нормативным требованиям составления и предоставления бюджетной отчетности главного администратора средств бюджета

Красносельского городского поселения Гулькевичского района - администрации Красносельского городского поселения Гулькевичского района за 2020 год.

Администрация Красносельского городского поселения Гулькевичского района предоставила к внешней проверке годовую бюджетную отчетность в полном объеме.

Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность Красносельского городского поселения Гулькевичского района в целом достоверно отражает во всех существенных отношениях финансовое положение на 1 января 2021 года и результаты его финансово-хозяйственной деятельности за период с 01 января 2020 года по 31 декабря 2021 года включительно, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, применимого в части подготовки годового отчёта главного администратора бюджетных средств.

В процессе проверки годовой бюджетной отчетности произведены межформенные и внутриформенные контрольные соотношения показателей баланса и отчетности. Фактов недостоверности показателей, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

В нарушении пунктов 4,6 Приказа Минфина РФ от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» формы отчетности, составленные на бумажном носителе, не сброшюрованы, не пронумерованы, отсутствует оглавление:

годовая бюджетная отчетность муниципального казенного учреждения «Учреждение по обеспечению деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений Красносельского городского поселения Гулькевичского района;

годовая бюджетная отчетность администрации Красносельского городского поселения Гулькевичского района;

сводная годовая бюджетная отчетность Красносельского городского поселения Гулькевичского района.

По результатам проверки составлен Акт (приложение к заключению).

Организация бюджетного процесса в Красносельском городском поселении Гулькевичского района

Бюджетный процесс в муниципальном образовании основывался на положениях БК РФ, устава поселения, утвержденного решением 12 сессии 3 созыва Совета Красносельского городского поселения Гулькевичского района 25.06.2017 г., а также Положения о бюджетном процессе.

Решением 6 сессии 4 созыва Совета Красносельского городского поселения Гулькевичского района от 18.12.2019 г. № 1 «О бюджете Красносельского городского поселения Гулькевичского района на 2020 год» бюджет утверждён по доходам – 25 232,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 25 232,4 тыс. рублей.

Утверждение бюджета поселения на 2020 год обеспечено до начала финансового года. Предельные значения его параметров, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, соблюдены. Основные

характеристики бюджета и состав показателей, содержащиеся в решении о бюджете, соответствуют ст.184.1 БК РФ.

. В результате внесения изменений и дополнений в бюджет доходная часть бюджета поселения составила 26 940,8 тыс. рублей, расходная составила 31 214,7 тыс. рублей.

Согласно, представленному на проверку, проекту годового отчёта об исполнении бюджета поселения, за 2020 год доходная часть бюджета исполнена в сумме 27 846,2 тыс. рублей, или на 103,3%, расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 27 931,5 тыс. рублей, или 89,5% от объёма годовых назначений. Дефицит бюджета поселения сложился в сумме 85,3 тыс. рублей.

Исполнение бюджета поселения осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи по расходам бюджета и поступлениям из источников финансирования дефицита бюджета в порядке, установленном администрацией поселения, что соответствует ст.217 БК РФ.

Анализ исполнения доходной части бюджета Красносельского городского поселения Гулькевичского района

Доходы бюджета поселения в 2020 году исполнены в сумме 27 846,2 тыс. рублей, в том числе налоговые – 21 240,9 тыс. рублей (104,5% от плана на год), неналоговые – 2 065,9 тыс. рублей (111,9%), безвозмездные поступления – 6 605,3 тыс. рублей (100,0%).

Доля собственных доходов бюджета в 2019 году составила 79,4% в общей сумме доходов бюджета поселения.

Динамика и структура исполнения доходной части бюджета поселения в 2020 году отражены в таблице:

Показатели	Исполнение 2019 года	Решение о бюджете на 2020 год	Утвержденные бюджетные назначения 2020 год	Исполнение бюджета за 2020 год			Структура доходов	
				Сумма	К плану на год	К факту 2019 года	2019	2020
							год	год
	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	%	%	%	%
Всего доходов, в том числе:	24 913,5	25 232,4	26 940,8	27 846,2	103,4	108,1	100,0	100,0
Доходы местного бюджета	22 005,5	22 486,8	20 335,7	21 240,9	104,5	92,4	88,3	75,5
Налоговые доходы	20 350,0	21 056,8	18 489,8	19 175,0	103,7	90,9	81,7	68,6
налог на доходы физических лиц	10 824,0	11 050,0	10 600,0	10 895,8	102,8	97,9	43,4	39,3
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	1 989,3	2 216,8	1 816,8	1 851,4	101,9	91,3	8,0	6,7
налоги на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог)	6,5	0,0	8,5	13,4	157,6	130,8	0,0	0,0
налоги на имущество	7 530,2	7 790,0	6 064,5	6 414,4	105,8	80,5	30,2	22,5
налог на имущество физических лиц	1 570,2	1 900,0	1 900,0	2 159,2	113,6	121,0	6,3	7,1
земельный налог	5 960,0	5 890,0	4 164,5	4 255,2	102,2	69,9	23,9	15,5
Неналоговые доходы	1 655,5	1 430,0	1 845,9	2 065,9	111,9	111,5	6,6	6,9
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 159,1	1 300,0	1 300,0	1 518,3	116,8	112,2	4,7	4,8

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	1 159,1	1 300,0	1 300,0	1 518,3	116,8	112,2	4,7	4,8
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	288,4	130,0	26,0	27,6	106,2	9,0	1,2	0,1
доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от продажи земельных участков)	183,0	0,0	350,5	350,5	100,0	191,5	0,7	1,3
штрафы санкции, возмещение ущерба (денежные штрафы за нарушение законодательства РФ о размещении заказов на поставки товаров, выполнении работ, оказание услуг)	25,0	0,0	4,5	4,5	100,0	18,0	0,1	0,0
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов городских поселений		0,0	164,9	165,0	100,1	0,0	0,0	0,6
Безвозмездные поступления	2 908,0	2 745,6	6 605,1	6 605,3	100,0	227,1	11,7	24,5
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 529,5	2 529,5	3 060,6	3 060,6	100,0	121,0	10,2	11,4
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	150,0	0,0	2 159,6	2 159,6	100,0	1439,7	0,6	8,0
Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	225,5	216,1	246,8	246,8	100,0	109,4	0,9	0,9
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских поселений	0,0	0,0	1 124,0	1 124,0	100,0	0,0	0,0	4,2
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов поселений	3,0	0,0	16,0	16,2	101,3	533,3%	0,0	0,1
Возврат остатков субвенций на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты из бюджетов городских поселений	0,0	0,0	-1,9	-1,9	100,0			

Налоговые доходы исполнены в сумме 19 175,0 тыс. рублей или на 103,7% от плана, доля в доходах бюджета поселения составляет 68,6%.

Сумма поступлений в бюджет поселения налога на доходы физических лиц за 2020 год составила 10 895,8 тыс. рублей, что на 2,1% ниже уровня 2019 года. Исполнение по данному налогу относительно плана на год составило 102,8%.

Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, сумма поступлений в бюджет поселения за 2020 год составила 1 851,4 тыс. рублей, что на 8,7% ниже уровня 2019 года. Исполнение по данному налогу относительно плана на год составило 101,9%.

В соответствии со ст.61 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджет поселения в полном объеме зачисляются имущественные налоги (налог на имущество физических лиц, земельный налог).

Налог на имущество физических лиц исполнен в сумме 2 159,2 тыс. рублей или 113,6% к плану. Доля налогов на имущество в общем объеме доходов бюджета без учёта финансовой помощи составляет 7,1%.

Земельный налог, объём поступления на 2020 год утверждён с учётом кадастровой оценки земель поселения, с применением ставок земельного налога,

при этом сумма земельного налога на 2020 год рассчитана в размере 4 164,5 тыс. рублей, согласно отчету об исполнении бюджета сумма составила 4 255,2 тыс. рублей или 102,2% к утвержденному плану. Доля земельного налога на имущество в общем объеме доходов бюджета составляет 15,5%.

Неналоговые доходы поступили в бюджет поселения в сумме 2 065,9 тыс. рублей и исполнены на 111,9% от уточнённых плановых назначений.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, исполнены в сумме 1 518,3 тыс. рублей или на 116,8% от уточнённого плана, и в целом сложились за счёт поступлений от арендной платы за землю.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов исполнены в сумме 350,5 тыс. рублей или 100,0% от плана.

Доходы от оказания платных услуг составили 27,6 тыс. рублей, 106,2% к уточненному плану.

Безвозмездные поступления в 2020 году из краевого бюджета составили в сумме 6 605,1 тыс. рублей и исполнены в сумме 6 605,3 тыс. рублей или на 100,0% , составляют 11,9% от общего объёма доходов.

В бюджете поселения указанные средства учтены в полном объёме.

Исполнение бюджета Красносельского городского поселения Гулькевичского района в 2019 году по расходным обязательствам

Формирование расходных обязательств, в соответствии со ст. 87 БК РФ, администрация поселения осуществляла на основании реестра расходных обязательств. Порядок ведения, которого утвержден постановлением главы Красносельского городского поселения Гулькевичского района от 24.07.2008г. № 28 «Об утверждении Положения о порядке ведения реестра расходных обязательств Красносельского городского поселения Гулькевичского района».

Расходы бюджета поселения на 2020 год были первоначально утверждены в сумме 25 232,4 тыс. рублей. В течение года плановый объем расходов был уточнен и составил 31 214,7 тыс. рублей. Фактическое исполнение составило 27 931,5 тыс. рублей или 89,5% к годовым назначениям.

Основные показатели формирования и исполнения бюджета поселения по расходам за 2020 год отражен в следующей таблице:

Показатели	Исполнение 2019 года	Решение о бюджете на 2020 год	Уточненная сводная бюджетная роспись 2020 год	Исполнение бюджета за 2020 год			Структура расходов %	
				Сумма	К плану на год	К факту 2019 года	2019 год	2020 год
РАСХОДЫ, в том числе	26 826,5	25 232,4	31 214,7	27 931,5	89,5	104,1	100,0	100,0
Общегосударственные вопросы	12 041,7	10 821,1	11 290,0	10 710,2	94,9	88,9	44,9	38,3
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	656,8	760,6	854,1	852,8	99,8	129,8	2,4	3,1
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	4 270,3	3 859,8	3 744,5	3 577,5	95,5	83,8	15,9	12,8

Обеспечение деятельности контрольно-счетной палаты	8,6	9,1	9,1	9,1	100,0	105,8	0,0	0,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	402,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Резервный фонд	0,0	30,0	30,0	0,0	0,0%	0,0	0,0	0,0
Другие общегосударственные вопросы, в том числе	6 704,0	6 161,6	6 652,3	6 270,8	94,3	93,5	25,0	22,5
Национальная оборона	221,7	212,3	243,0	243,0	100,0	109,6	0,8	0,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	957,4	991,0	940,7	916,2	97,4	98,3	3,6	3,3
Национальная экономика	3 025,8	2 902,1	5 565,0	4 510,3	81,0	183,9	11,3	16,1
Транспорт	396,7	400,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,5	0,0
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	2 483,8	2 216,8	4 734,8	4 036,7	85,3	162,5	9,3	14,5
Связь и информатика	0,0	190,3	190,3	190,3	100,0	0,0	0,0	0,7
Другие вопросы в области национальной экономики	145,3	95,0	639,9	283,3	44,3	195,0	0,5	1,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	3 056,4	2 353,8	5 404,0	4 321,2	80,0	141,4	11,4	15,5
Жилищное хозяйство	11,0	11,0	6,5	6,5	100,0	59,1	0,1	0,0
Коммунальное хозяйство	557,2	217,0	476,1	406,1	85,3	72,9	2,1	1,5
Благоустройство	2 488,2	2 125,8	4 921,4	3 908,6	79,4	157,1	9,3	14,0
Образование	64,2	65,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0
Культура, кинематография	6 930,2	7 453,6	7 380,8	6 839,4	92,7	98,7	25,8	24,5
Социальная политика	309,2	333,5	344,4	344,4	100,0	111,4	1,2	1,2
Физическая культура и спорт	219,9	100,0	46,8	46,8	100,0	21,3	0,8	0,2
ДЕФИЦИТ (-) ПРОФИЦИТ(+)	-1 913,0		-4 273,9	-85,3				

В отчётном финансовом году 63,6% расходов бюджета поселения осуществлялись программно-целевым методом.

Анализ исполнения муниципальных программ.

В 2020 году в поселении запланировано исполнение 16 муниципальных программ, бюджетных ассигнований выделено в сумме 19863,6 тыс. рублей, фактически общая сумма расходов по программам составила 17127,6 тыс. рублей или 86,2% от плановых ассигнований, анализ представлен следующей таблицей:

№ п/п	Наименование муниципальной программы	Объем финансирования предусмотренный постановлением на 2020 г.	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2020г.	Исполнено	% исп.
		тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.	
1	Поддержка территориального общественного самоуправления	96,0	96,0	96,0	100,0%
2	Обеспечение безопасности населения Красносельского городского поселения Гулькевичского района	1131,0	1131,0	1106,5	97,8%
3	Комплексное развитие Красносельского городского поселения Гулькевичского района в сфере строительства и архитектуры	639,9	639,9	283,3	44,3%
4	Поддержка малого и среднего предпринимательства	0,0	0,0	0,0	0,0%

5	Развитие жилищно-коммунального хозяйства в Красносельском городском поселении Гулькевичского района	4647,0	4647,0	4072,2	87,6%
6	Молодежь Красносельского городского поселения Гулькевичского района	0,0	0,0	0,0	0,0%
7	Развитие культуры	7340,8	7340,8	6799,4	92,6%
8	Социальная поддержка отдельных категорий граждан	344,4	344,4	344,4	100,0%
9	Развитие физической культуры и спорта	46,8	46,8	46,8	100,0%
10	Информационное освещение деятельности органов местного самоуправления Красносельского городского поселения Гулькевичского района	149,9	149,9	149,9	100,0%
11	Повышение безопасности дорожного движения Красносельского городского поселения Гулькевичского района	4734,8	4734,8	4036,7	85,3%
12	Энергосбережение и повышение эффективности на территории Красносельского городского поселения Гулькевичского района	0,0	0,0	0,0	0,0%
13	Охрана правопорядка на территории Красносельского городского поселения Гулькевичского района	35,0	35,0	2,4	6,9%
14	Доступная среда	40,0	40,0	40,0	100,0%
15	Формирование современной городской среды на территории Красносельского городского поселения Гулькевичского района	658,0	658,0	150,0	22,8%
16	Осуществление экологического просвещения, а так же организация экологического воспитания и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми отходами	0,0	0,0	0,0	0,0%
ИТОГО:		19863,6	19863,6	17127,6	86,2%

В соответствии с п.1 ст. 179 БК РФ, постановлением администрации Красносельского городского поселения Гулькевичского района от 01.08.2014 № 167 в поселении определен порядок принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Перечень муниципальных программ утвержден постановлением администрации Красносельского городского поселения Гулькевичского района от 12.08.2014 г. № 177 (с изменениями и дополнениями).

По следующим муниципальным программам Красносельского городского поселения Гулькевичского района цели и задачи не выполняются, в связи с отсутствием финансирования в 2015г., 2016г., 2017г., 2019г., 2020г., данные программы утверждены формально:

«Поддержка малого и среднего предпринимательства»;

«Энергосбережение и повышение эффективности на территории Красносельского городского поселения Гулькевичского района».

В соответствии с п. 3 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ по результатам оценки эффективности реализации данных программ, администрацией Красносельского городского поселения Гулькевичского района, должно быть принято решение о необходимости прекращения, начиная с очередного финансового года ранее утвержденных муниципальных программ.

Установленные факты по анализу исполнения муниципальных программ, отсутствие показателей результативности, свидетельствуют о недостатках в

сопровождении муниципальных программ, а так же о необходимости их своевременной корректировки.

Выводы и предложения:

1. Представленная для внешней проверки годовая бюджетная отчетность Красносельского городского поселения Гулькевичского района в целом достоверно отражает во всех существенных отношениях финансовое положение на 1 января 2021 года и результаты его финансово-хозяйственной деятельности за период с 01 января 2020 года по 31 декабря 2020 года включительно, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, применимого в части подготовки годового отчета главного администратора бюджетных средств.
2. В процессе проверки годовой бюджетной отчетности произведены межформенные и внутриформенные контрольные соотношения показателей баланса и отчетности. Фактов недостоверности показателей, а также фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.
3. В порядке взаимодействия с администраторами доходов осуществлять действенные меры на увеличение доходной части бюджета Красносельского городского поселения Гулькевичского района.
4. В целях достижения наилучших результатов при использовании определенного бюджетом объема средств руководствоваться принципом результативности и эффективности использования бюджетных средств.
5. В целях рационального использования средств бюджета вести строгий контроль за объемом принятых бюджетных обязательств.
6. Обеспечить надлежащий контроль за своевременностью внесения соответствующих изменений в муниципальные целевые программы, при исполнении муниципальных целевых программ учитывать требования, установленные Порядком принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденный постановлением администрации Красносельского городского поселения Гулькевичского района от 01.08.2014 № 167.
7. Контрольно-счетная палата муниципального образования Гулькевичский район подтверждает достоверность отчета об исполнении бюджета Красносельского городского поселения Гулькевичского района муниципального образования за 2020 год и считает возможным утверждение предложенного проекта решения «Об исполнении бюджета Красносельского городского поселения Гулькевичского района за 2020 год» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Настоящее заключение составлено в двух экземплярах.

Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования
Гулькевичский район



Е.Т.Набиулина